PROCURA DELLA REPUBBLICA
PRESSO IL TRIBUNALE DI PARMA

Prot. n. 535/2025

OGGETTO: Fornitura dei servizi di Vigilanza Privata Armata presso gli Uffici Giudiziari del Circondario di Parma per n.20 mesi - dall'01/05/2025 al 31/12/2026 - R.d.O. n. 5047911 del 30/01/2025 - CIG: B565AEB656 - N. trasparenza SIGEG: 10339/2024

PROVVEDIMENTO DI AGGIUDICAZIONE PROVVISORIO ED IMMEDIATAMENTE EFFICACE

Il Dirigente dell'Ufficio
Procuratore della Repubblica

Premesso che:

- ✓ il Ministero della Giustizia, Direzione Generale delle Risorse Materiali e delle Tecnologie, con nota m_dg.DOG.29/10/2024.0259430.U, ha delegato il Procuratore della Repubblica di Parma ad attuare una procedura al fine di individuare l'Operatore Economico abilitato al quale affidare il servizio di Vigilanza Armata con guardie particolari giurate a tutela delle sedi degli Uffici Giudiziari di Parma, per n.20 mesi, dall'01/05/2025 al 31/12/2026, con opzione di proroga contrattuale per ulteriori n.2 mesi e quindi fino al 28/02/2027;
- ✓ il Ministero della Giustizia, Direzione Generale delle Risorse Materiali e delle Tecnologie, con la nota sopra riportata, ha autorizzato l'importo necessario sulla base del quadro economico presentato dalla Stazione Appaltante, per un importo stimato a base d'asta pari ad euro 671.579,34, oltre iva di legge e comprensivo degli oneri interferenziali a carico del Committente, quantificati in euro 452,00 dal R.S.P.P. degli Uffici Giudiziari di Parma nel Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (DUVRI);
- ✓ è stato pubblicato in data 16/12/2024, sul sito istituzionale della Procura della Repubblica di Parma l'avviso Prot. n.2199/24, tramite il quale è stata effettuata un'indagine di mercato rivolta agli Istituti di Vigilanza, finalizzata alla ricezione di un'eventuale manifestazione di interesse ad essere invitati alla procedura negoziata in oggetto, che doveva essere trasmessa entro e non oltre le ore 18:00 del 15/01/2025;
- ✓ quanto al principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.Lgs. n.36/2023 e successive integrazioni (principio che comporta, di norma, il divieto di invito a procedure dirette all'assegnazione di un Appalto nei confronti del Contraente uscente e dell'Operatore Economico invitato e non Affidatario nel precedente affidamento):
  - **I)** in primo luogo, le Linee guida Anac n. 4, al paragrafo 3.7, statuiscono che l'affidamento o il reinvito al Contraente uscente abbiano carattere eccezionale e richiedano un onere motivazionale più stringente e, alla luce di siffatto enunciato, appare evidente come il principio di rotazione non sia assoluto, ma ad esso si possa derogare in presenza di specifici elementi e di una adeguata motivazione;
  - **II)** in secondo luogo, l'art. 49 comma 4 del D.Lgs. n.36/2023, come modificato dal D.Lgs. n.209/2024, prevede che "in casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, previa verifica dell'accurata

esecuzione del precedente contratto, nonché della qualità della prestazione resa, il contraente uscente può essere reinvitato";

III) in terzo luogo, secondo l'orientamento del Giudice amministrativo *"è costante la giurisprudenza nell'escludere l'applicabilità del principio di rotazione laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure nelle quali la stazione appaltante non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori tra i quali effettuare la selezione (…), proprio perché tale condizione esclude, sul piano sostanziale, la configurabilità di una procedura negoziata"*;

per cui, alla stregua dei tre principi appena esposti, l'invito poteva essere esteso anche all'Istituto di Vigilanza uscente, dal momento che:

(a) quanto al profilo di cui al punto II) appena citato, si evidenzia che il numero non elevato di Istituti interessati a prendere parte alla competizione e la corretta esecuzione e la buona qualità del Servizio offerto dall'attuale Fornitore (peraltro in assenza di doglianze da parte degli Uffici interessati, ovvero Procura, Tribunale e Giudice di pace) forniscono adeguato supporto motivazionale alla opzione di estendere l'invito anche alla ditta uscente;

(b) quanto al profilo di cui al punto III) appena citato, si evidenzia che con l'indagine di mercato avviata con l'avviso prot. n.2199/24 del 16/12/2024 non sono state poste limitazioni al numero degli operatori tra i quali effettuare la selezione;

e dunque, a seguito di detto invito, sono pervenute all'indirizzo di posta elettronica certificata della Procura della Repubblica di Parma n.6 (sei) manifestazioni di interesse da parte delle seguenti Società:

I. Coopservice S.C.p.A.;
II. G4 Vigilanza S.p.A.;
III. La Patria S.p.A.;
IV. Metronotte Piacenza S.r.l.
V. Securducale Vigilanza S.r.l,;
VI. Sicuritalia IVRI S.p.A.;

- ✓ di queste, n.1 (una) manifestazione d'interesse, trasmessa dall'Istituto *Metronotte Piacenza* S.r.l., è risultata inviata alle ore 20:37 del 15/01/2025 e registrata dal sistema alle ore 20:41 della stessa data per cui, con separato provvedimento, si è disposto di *"procedersi oltre nella complessiva procedura di gara, mediante l'inoltro dell'invito alla gara stessa, da effettuarsi con separato atto, con riserva (all'esito) di provvedere in merito alla ammissione della ditta la cui manifestazione risulterebbe inoltrata oltre l'orario previsto"*;
- ✓ con provvedimento Prot. n.102/25 del 28/01/2025 -trasmesso tramite posta elettronica ordinaria a ciascuna delle Ditte interessate in maniera riservata, così da evitare la propalazione dell'elenco delle Ditte stesse- sono stati comunicati i risultati dell'indagine di mercato svolta;
- ✓ non sono pervenute a questo Ufficio, da parte dei n.5 (cinque) Istituti di Vigilanza che hanno presentato nei termini previsti la manifestazione d'interesse, osservazioni e/o doglianze su quanto riportato nel provvedimento Prot. n.102/25;
- ✓ con atto di determina Prot. n.22/25 int. del 28/01/2025 è stato disposto lo svolgimento della procedura, sulla base dell'elenco degli Istituti di vigilanza che hanno manifestato l'interesse a partecipare, individuandosi i seguenti n.6 (sei) Operatori Economici da invitare

mediante R.d.O. sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, abilitati per la categoria "Servizi di Vigilanza - Vigilanza, videosorveglianza e accoglienza":

1. Coopservice S.C.p.A.;
2. G4 Vigilanza S.p.A.;
3. La Patria S.p.A.;
4. Metronotte Piacenza S.r.l.
5. Securducale Vigilanza S.r.l,;
6. Sicuritalia IVRI S.p.A.;

con riserva di provvedere in merito alla ammissibilità della manifestazione di interesse da parte dell'Istituto *Metronotte Piacenza* S.r.l.

Dato atto che:

- ✓ il 30/01/2025 è stata avviata sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione la R.d.O. n. 5047911 indirizzata ai suddetti n.6 (sei) Operatori Economici, fissando nella lettera invito e Disciplinare di gara il termine ultimo per la presentazione delle offerte alle ore 20:00 del 17/02/2025;
- ✓ la documentazione allegata alla R.d.O. comprendeva la lettera d'invito e Disciplinare di gara Prot. 118/2025 del 28/01/2025 e i n.7 (sette) documenti di seguito riportati:
  1) Capitolato Speciale di Appalto;
  2) DUVRI;
  3) Modello DGUE;
  4) Patto di integrità;
  5) Modello domanda di partecipazione;
  6) Modello offerta economica;
  7) Modello offerta tecnica;
- ✓ entro la data dell'11/02/2025, gli Operatori Economici Coopservice S.C.p.A., G4 Vigilanza S.p.A., Sicuritalia IVRI S.p.A., Metronotte Piacenza s.r.l., La Patria S.p.A., previa richiesta scritta, hanno svolto separatamente sopralluogo presso gli Uffici Giudiziari di Parma ai sensi del paragrafo 16 della Lettera invito e Disciplinare di gara, dando atto a verbale di aver preso visione dello stato dei luoghi, degli accessi, delle postazioni di guardia e degli impianti di sicurezza e quindi di aver preso conoscenza di tutte le circostanze generali e particolari che possono influire sulla determinazione del prezzo in sede di offerta e di ogni elemento influente sulla valutazione degli oneri correlati all'esecuzione del servizio oggetto dell'appalto e sulle modalità di attuazione;
- ✓ entro il termine stabilito del 10/02/2025, alle ore 20:00, sono pervenute, attraverso la specifica sezione del Me.PA dedicata alla presente procedura di gara e riservata alle richieste di chiarimenti, n.8 (otto) richieste scritte di chiarimenti da parte degli Istituti Coopservice S.C.p.A. (n.3), Sicuritalia IVRI S.p.A. (n.4), Securducale Vigilanza S.r.l, (n.1);
- ✓ a tali richieste l'Ufficio ha fornito risposta scritta a tutti gli Operatori invitati, trasmessa all'indirizzo di posta elettronica certificata indicato, in quanto non è risultato possibile utilizzare l'apposita area "comunicazioni" del Me.PA, omettendo d'indicare l'identità della Ditta richiedente;
- ✓ nel verbale di gara n. 1 Prot. n.50/25 int., redatto dal RUP in data 18/02/2025, è stato dato atto che, entro il termine fissato nella lettera invito e Disciplinare di gara, sono pervenute le offerte dei seguenti n.5 (cinque) Istituti di vigilanza:

	Denominazione concorrente	Forme di partecipazione	Numero di partecipazione	Lotti a cui ha partecipato	Data presentazione offerta
1	METRONOTTE PIACENZA S.R.L.	Singolo operatore economico	2104551	Lotto 1	17/02/2025 12:39:23
2	ISTITUTO DI VIGILANZA COOPSERVICE S.P.A.	Singolo operatore economico	2079886	Lotto 1	17/02/2025 12:43:00
3	SICURITALIA IVRI S.P.A.	Singolo operatore economico	2092091	Lotto 1	17/02/2025 18:57:02
4	LA PATRIA S.P.A. A SOCIO UNICO	Singolo operatore economico	2106400	Lotto 1	17/02/2025 19:15:47
5	G4 VIGILANZA	Singolo operatore economico	2090282	Lotto 1	17/02/2025 19:37:53

- ✓ con provvedimento Prot. n.261/25 del 20/02/2025, a scioglimento della riserva formulata in data 28/01/2025, è stata dichiarata l'inammissibilità della manifestazione di interesse presentata dall'Istituto di vigilanza *Metronotte Piacenza* S.r.l. e, di conseguenza, ne è stata disposta l'esclusione dalle successive fasi della procedura di gara;
- ✓ il RUP ha proceduto all'apertura delle "Buste A" virtuali, contenenti la documentazione amministrativa e al controllo della completezza della documentazione in esse contenuta, dei Concorrenti di seguito indicati:
  I. Istituto di Vigilanza Coopservice S.p.A.;
  II. Sicuritalia IVRI S.p.A.;
  III. La Patria S.p.A.;
  IV. G4 Vigilanza S.p.A.;
- ✓ nel verbale di gara n. 2 Prot. n.53/25 int., redatto dal RUP in data 03/03/2025, è stato dato atto che tutti e quattro i Concorrenti ammessi alle fasi successive della procedura hanno trasmesso, tramite piattaforma Me.PA, la "busta amministrativa" contenente documenti elettronici, con regolare firma digitale del Legale Rappresentante o del Procuratore, in risposta a quanto richiesto nella lettera invito e Disciplinare di gara;
- ✓ nel verbale di gara n.2 il RUP ha relazionato sull'espletato esame del contenuto delle buste amministrative, anche a seguito di soccorso istruttorio e, all'esito della verifica dei documenti trasmessi dai quattro Operatori Economici, ha riscontrato la correttezza e

conformità a quanto richiesto nella lettera invito e Disciplinare di gara della documentazione amministrativa di ciascun Concorrente;

- ✓ con provvedimento Prot. n.56/2025 del 04/03/2025, impregiudicata ogni ulteriore verifica sul possesso dei requisiti di ordine generale e di idoneità professionale in capo all'Operatore Economico che risulterà aggiudicatario del servizio, è stata disposta l'ammissione alle successive fasi di valutazione delle offerte di competenza della Commissione giudicatrice, dei sotto indicati Operatori Economici concorrenti:
  1) Istituto di Vigilanza Coopservice S.p.A.;
  2) Sicuritalia IVRI S.p.A.;
  3) La Patria S.p.A. a Socio Unico;
  4) G4 Vigilanza S.p.A.;

Considerato che:

- ✓ con proprio provvedimento Prot. n.57/2025 del 04/03/2025, è stata disposta la costituzione della Commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte pervenute nell'ambito della procedura negoziata telematica, nominando i seguenti componenti:
  - ➢ dott. Andrea Bianchi - Presidente;
  - ➢ dott.ssa Maria Antonia Ferrulli - Componente;
  - ➢ dott.ssa Maria Fanara – Componente;
- ✓ la Commissione giudicatrice, previo avviso agli Operatori concorrenti, nel verbale n.3 Prot. n.71/2025 int., chiuso in data 28/03/2025, ha dato atto delle operazioni di apertura delle "Buste B" virtuali o "offerte tecniche" e, valutata la regolarità e la corrispondenza a quanto richiesto nella lettera invito e Disciplinare di gara, ha proceduto ad esaminarle accuratamente assegnando i seguenti punteggi tecnici:
  1. **Sicuritalia IVRI S.p.A. = 49,20**
  2. **Istituto di Vigilanza Coopservice S.p.A. = 48,13**
  3. **G4 Vigilanza S.p.A. = 46,00**
  4. **La Patria S.p.A. a Socio Unico = 21,07;**
- ✓ con proprio provvedimento Prot. n.468/25 dell'01/04/2025, a seguito di proposta presentata dalla Commissione giudicatrice, è stata esclusa la Ditta concorrente *La Patria* S.p.A. a Socio Unico, in quanto il punteggio assegnato di 21,07 punti è risultato inferiore alla soglia di 35 punti prevista dal paragrafo n.18 della lettera invito e Disciplinare di gara;
- ✓ successivamente, nel verbale di gara n.4 Prot.91/2025 int., chiuso in data 10/04/2025, la Commissione giudicatrice ha dato atto di aver proceduto alla riparametrazione dei punteggi tecnici, come indicato nell'art. 18 della lettera invito e Disciplinare di gara, operazione all'esito della quale sono stati ottenuti i valori di seguito riportati:
  1) **Sicuritalia IVRI S.p.A. = 70,00**
  2) **Istituto di Vigilanza Coopservice S.p.A. = 68,47**
  3) **G4 Vigilanza S.p.A. = 65,44;**
- ✓ nello stesso verbale di gara n.4 Prot.91/2025 int., la Commissione giudicatrice ha dato atto di aver proceduto all'apertura delle "Buste C" virtuali o "offerte economiche", constatando che le offerte economiche trasmesse dai concorrenti sono risultate formalmente corrette e conformi a quanto richiesto nella lettera invito e Disciplinare di gara;
- ✓ l'offerta economica indicata dall'Istituto di Vigilanza Sicuritalia IVRI S.p.A. nel modello di Offerta economica redatto dalla Stazione appaltante (Allegato n.7), pari ad euro 611.681,20, non coincideva con l'offerta indicata nel modello generato dal sistema, pari ad euro 612.133,20 e che quindi, come previsto dal paragrafo n.23 della lettera invito e

Disciplinare di gara, in caso di contrasto tra le due offerte, prevale l'offerta indicata nel modello generato dal sistema.

- ✓ il punteggio economico, il cui calcolo è stato effettuato automaticamente dal sistema Me.PA sulla base della formula prescelta *"concava alla migliore offerta (interdipendente)"*, è risultato così assegnato:

DENOMINAZIONE CONCORRENTE	IMPORTO COMPLESSIVO OFFERTO	PUNTEGGIO ECONOMICO
G4 VIGILANZA S.P.A.	**€ 549.863,62**	**30,00**
ISTITUTO DI VIGILANZA COOPSERVICE S.P.A	**€ 572.772,64**	**24,35**
SICURITALIA IVRI S.P.A.	**€ 612.133,20**	**14,65**

- ✓ sommando il punteggio tecnico non riparametrato ed il punteggio economico attribuito automaticamente, la graduatoria risulta essere la seguente:

N.	DITTE CONCORRENTI	IMPORTO COMPLESSIVO OFFERTO	PUNTEGGIO TECNICO	PUNTEGGIO ECONOMICO	PUNTEGGIO COMPLESSIVO
1	**G4 VIGILANZA S.P.A.**	**€ 549.863,62**	**46,00**	**30,00**	**76,00**
2	**ISTITUTO DI VIGILANZA COOPSERVICE S.P.A.**	**€ 572.772,64**	**48,13**	**24,35**	**72,48**
3	**SICURITALIA IVRI S.P.A.**	**€ 612.133,20**	**49,20**	**14,65**	**63,85**

- ✓ sommando il punteggio tecnico riparametrato, inserito manualmente dalla Commissione giudicatrice ai sensi dell'art. 18 della lettera invito e Disciplinare di gara, ed il punteggio economico attribuito automaticamente dal Me.PA, la graduatoria così ottenuta è la seguente:

N.	DITTE CONCORRENTI	IMPORTO COMPLESSIVO OFFERTO	PUNTEGGIO TECNICO RIPARAMETRATO	PUNTEGGIO ECONOMICO	PUNTEGGIO COMPLESSIVO
1	**G4 VIGILANZA S.P.A.**	**€ 549.863,62**	**65,44**	**30,00**	**95,44**
2	**ISTITUTO DI VIGILANZA COOPSERVICE S.P.A.**	**€ 572.772,64**	**68,47**	**24,35**	**92,82**
3	**SICURITALIA IVRI S.P.A.**	**€ 612.133,20**	**70,00**	**14,65**	**84,65**

- ✓ la Commissione ha verificato i punteggi delle offerte tecniche ed economiche ai fini dell'individuazione dell'eventuale "offerta anomala", come stabilito nel par. 26 della lettera invito e Disciplinare di gara evidenziando, all'esito della verifica, l'assenza di qualsivoglia offerta anomala;
- ✓ la Commissione giudicatrice ha rilevato, ai sensi dell'art. 110, comma 1, del D.Lgs. n.36/2023, la congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità di tutte le offerte presentate dagli Istituti di Vigilanza concorrenti;
- ✓ la Commissione ha quindi chiuso le operazioni di gara e trasmesso al RUP tutti gli atti e i documenti ai fini dei successivi adempimenti, formulando la seguente proposta di aggiudicazione, a norma dell'art. 17, comma 5, del D.Lgs. n.36/2023:
  - ❖ **G4 VIGILANZA S.P.A. con il punteggio complessivo di 95,44**;

Considerato che:

- ✓ all'esito della disamina di tutto l'iter sin qui descritto, la proposta della Commissione va ritenuta legittima e conforme all'interesse pubblico;
- ✓ il RUP ha assicurato di avviare al più presto la verifica dei requisiti di ordine generale e speciale in capo all'Aggiudicatario prevista dall'art. 99 del D.Lgs. n.36/2023, accedendo al Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico (FVOE), reso disponibile dall'ANAC, così come indicato nella lettera invito e Disciplinare di gara;
- ✓ nel predetto Disciplinare è previsto che la graduatoria sia immediatamente impegnativa per l'Operatore Economico aggiudicatario, obbligandolo a svolgere il servizio con decorrenza dalla data del 01/05/2025 e non costituisce conclusione del contratto, che sarà stipulato entro 60 giorni, comunque soltanto all'esito positivo delle verifiche sul possesso dei prescritti requisiti di partecipazione dello stesso Operatore;

P.Q.M.

Visti:

- ✓ gli articoli 17, 18, 35, 36, 90 del D.Lgs. n.36/2023;
- ✓ gli articoli 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e 28, comma 3, del D.Lgs. n.36/2023 in materia di "Amministrazione trasparente";

DISPONE

- di approvare i risultati della procedura di gara, così come esplicitati nei verbali sopra richiamati;
- di aggiudicare i servizi di Vigilanza Privata Armata presso gli Uffici Giudiziari del Circondario di Parma per n.20 mesi, dall'01/05/2025 al 31/12/2026, all'Operatore Economico **G4 VIGILANZA S.P.A., con sede legale in Brescia, via Arturo Cozzaglio n.22, c.f./p.iva 03677260980, per l'importo massimo di euro 549.863,62, oltre iva di legge**;
- di dare atto che l'efficacia dell'aggiudicazione è subordinata all'esito positivo della verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e speciale in capo all'Aggiudicatario, prevista dall'art. 99 del D.Lgs. n.36/2023;
- di dare atto che l'aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta, ai sensi dell'art.17, comma 6, del D.Lgs. n.36/2023;
- di autorizzare l'esecuzione dei servizi richiesti a decorrere dal 01/05/2025, in pendenza della stipula del contratto in quanto, a norma dell'art. 17, commi 8 e 9, del D. Lgs. n.

36/2023, la mancata esecuzione delle prestazioni determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare;

- di pubblicare, ai fini della trasparenza, il presente provvedimento sul sito internet della Procura della Repubblica di Parma e sul Sistema Informativo Gestione Edifici Giudiziari (SIGEG), ai sensi degli articoli 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e 28, comma 3, del D.Lgs. n.36/2023;
- di comunicare contestualmente tramite Me.PA l'aggiudicazione provvisoria della gara in oggetto agli Operatori Economici interessati, ai sensi dell'art. 90, comma 1, del D.Lgs. n.36/2023.

Parma, data della firma digitale

Il Dirigente dell'Ufficio
Procuratore della Repubblica
dott. Alfonso D'Avino

D'AVINO
ALFONSO
MINISTERO
DELLA
GIUSTIZIA
10.04.2025
15:42:33
GMT+01:00